Inter-municipal cooperation as a key to climate adaptation: The CENCYL network | La cooperación inter-municipal como clave para la adaptación al cambio climático: La Red CENCYL



DOI reference: 10.1080/13673882.2020.00001063

CENCYL network: inter-municipal cooperation as a key to climate adaptation

By Fernando J. Rodríguez Alonso, 3º Tte. de Alcalde Ayuntamiento de Salamanca, José María Álvarez Perla. Coordinador de la Red de Ciudades CENCYL and Isabel Román Martínez. Anthesis Lavola.

Thanks to the economic assistance from FEDER funds, and backed by the INTERREG Spain-Portugal program, seven cities located in the western part of

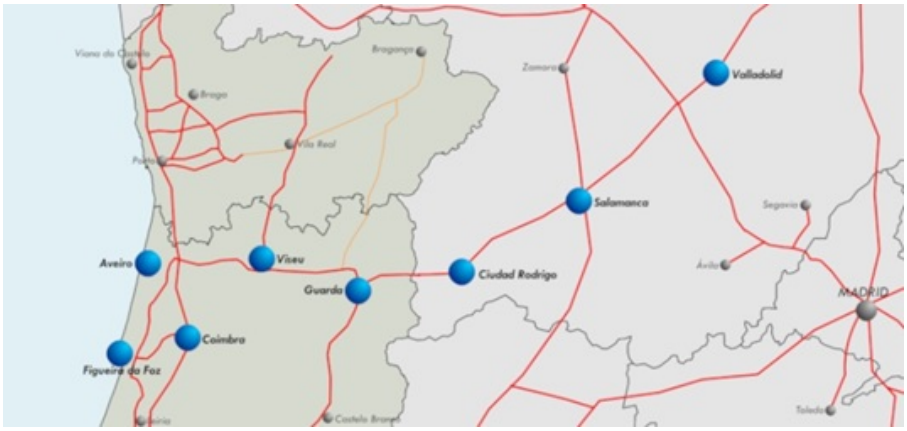
the Iberian Peninsula formed the Cencyl network. They have decided in cooperation to face a process of urban climatic planning; to make an accurate exposition of problems linked to climatic change, and establish a common strategy of urban adaptation.

This network of cities named Cencyl are an excellent platform from which to interchange experiences and tasks in the field of urban climatic planning, given the diversity of geographical, climatic and environmental conditions of the associated cities. Since its origin, this network of Cencyl cities has functioned as an international cooperative entity resulting in a higher development of its members and the population affected – one million inhabitants – in the fields of heritage, culture, tourism, businesses and, especially sustainable management of urban development. A special focus is on the interchange of knowledge and experiences concerning green areas, which has occurred as a result the writing of innovative projects such as the Special Plan for the Protection of Green Areas and Biodiversity for Salamanca.



The cities of Salamanca, Valladolid, Ciudad Rodrigo (these three located in the Spanish region of Castile and Leon), Aveiro, Figueira da Foz, Guarda and Viseu (located in the central area of Portugal) are coordinated so as to outline their respective **local strategies for the adaptation to climatic change and action plans.** This will result in a future document containing the **strategic measures for the development of green areas in the CENCYL Network as a tool for adaptation to climatic change.**

Therefore, some cities included in the CENCYL Network –concretely Salamanca, Valladolid and Viseu- are working specifically in the design of Measures Based on Nature (MBN) as an innovative strategy so as to outline their climatic adaptation programmes.



These mentioned cities present a great variety of climatic conditions. Some of them are central cities characterized by Iberian continental clime; others are mountainous cities with a transitional clime, and others are coastal cities with a warm oceanic clime, all of them influenced by the features of the territory of the Iberian Peninsula, which has been identified as a space where climatic change will have special effects.

This Project may take advantage from this functional and climatic variety in order to identify concrete measures concerning the use of green areas as a tool for climatic change adaptation in the context of the urban diversity of those cities, and in doing so the project can become a valuable tool for coordinated work and interchange of policies and strategies regarding cooperation among different countries promoted by INTERREG.

The working methodology adopted by the seven mentioned cities in order to write their local strategies for climatic change adaptation is based on the **URBAN ADAPTATION SUPPORT TOOL (UAST) UE**, which portrays every necessary step so as to develop and promote an adaptation strategy, as well as include valuable orientation materials and tools. This tool offers a valuable support to both cities that have recently begun their adaptation plans and others more advanced in the adaptation process.

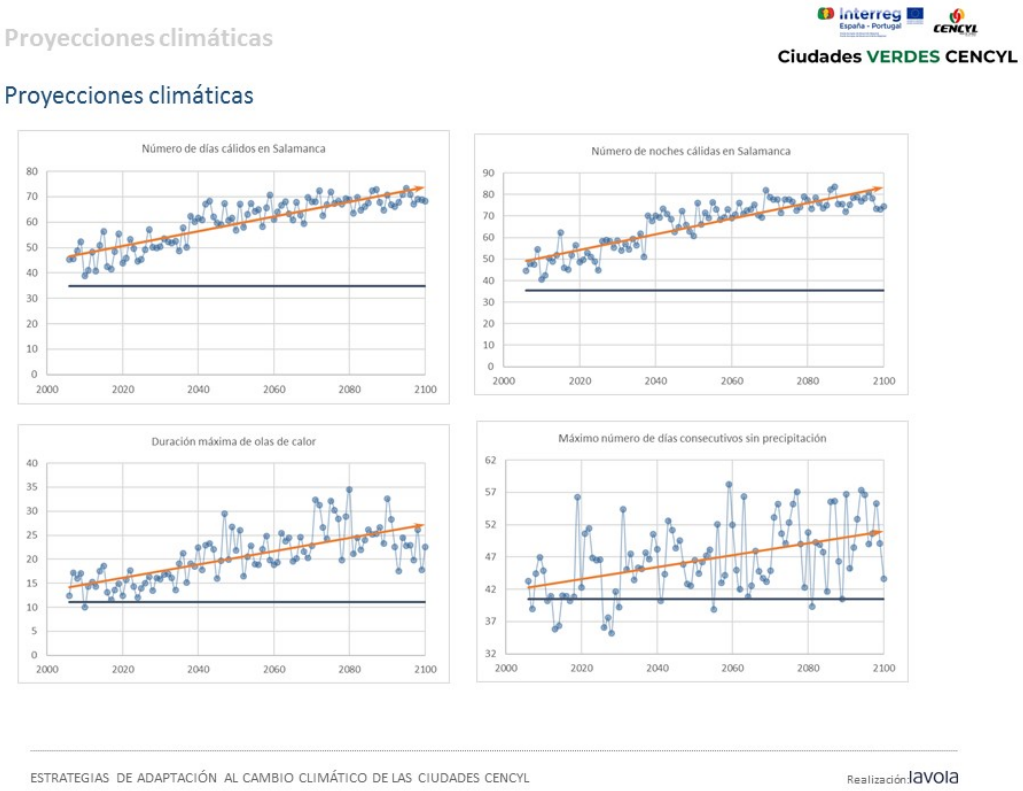
The elaboration of these Local Strategies for climatic change adaptation will comprise five different stages:

1. Evaluation of risks and vulnerability of climatic change
2. Identification of options for adaptation
3. Evaluation and selection of options for adaptation
4. Implementation of the adaptation strategy
5. Following and evaluation of its implementation.

Although the intended labors are in an early stage of development, several vulnerabilities and climatic risks of the cities can already be identified, linked to climatic effects on the increase of temperatures and heatwaves, as well as a rise of droughts, the rising of sea level or periods of heavy rain:

- Loss of biodiversity, soil erosion, effects on coast and beach sites
- Water reduction, higher risk of fires, damages on water resources
- Floods, effects on draining systems and rain management
- Worsening of climatic welfare, increase of mortality due to heatwaves, appearance of new diseases, etc.

Data from the working group *Local Strategy for Climatic Change Adaptation in Salamanca*



Based on the vulnerability analysis of each city included in the Network, a set of strategic objectives will be defined and be measured by means of the implementation of diverse climatic change adaptation tasks. Among those, some actions designed for the implementation of green areas as a tool for the climatic change adaptation, will be analysed and be thoroughly studied throughout the second stage of the project.

Therefore the second stage of the project will consist of the elaboration of some strategic lines for climatic change adaptation in the cities belonging to the Cencyl Network, by means of a pack of nature-based solutions as green or blue areas, etc. These solutions will be prepared by the team at Anthesis Lavola and led by the Municipality of Salamanca. The document containing the strategic lines will serve as a guide for new projects, as well as helping better develop other projects already written or in progress.

In order to establish and define a set of useful strategic lines capable of being applied in the seven cities of CENCYL network, a wide series of meetings are being held among civil servants of each municipality and their technical assistants, coordinated by the Municipality of Salamanca and its assistant team at Anthesis Lavola. In these meetings, the jobs performed are commented and analysed using a common methodology which allow a final identification and agreement about the strategic lines to be developed.



This project also includes a bunch of actions aimed at citizen awareness concerning climatic change, such as a Survey of Citizen Perception that was

launched in March 2020 by the Municipality of Valladolid through its Agency for Innovation and Economic Development, and included in its Strategy for Climatic Change Adaptation, that has been published and can be consulted here.

Survey of Citizen Perception concerning the climatic change – Strategy for climatic change adaptation in the municipality of Valladolid



This Survey of Citizen Perception, which the inhabitants of the city of Valladolid (300.000 people) may complete anonymously till 31st March, will aim to analyse the perception of the citizens of both the city of Valladolid and the surrounding areas concerning the main causes and consequences of climatic change. The results will be included in the conclusions section of the final project.

Versión en Español

Red CENCYL: la cooperación inter-municipal como clave para la adaptación al cambio climático

Ciudades VERDES CENCYL

By Fernando J. Rodríguez Alonso, 3º Tte. de Alcalde Ayuntamiento de Salamanca, José María Álvarez Perla. Coordinador de la Red de Ciudades CENCYL and Isabel Román Martínez. Anthesis Lavola.

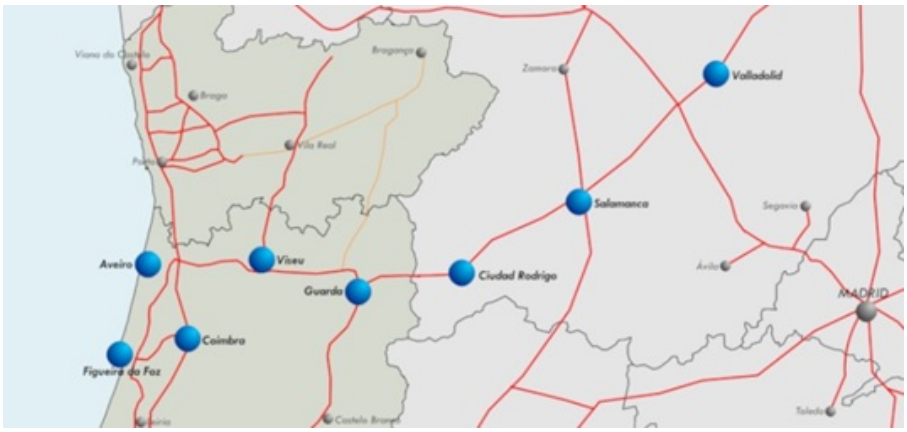
Con la financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) de la Unión Europa, en el marco del Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza INTERREG España-Portugal, siete ciudades ibéricas de la Red de Ciudades Cencyl han acordado abordar de forma conjunta un proceso de planificación climática urbana, al objeto de diagnosticar la problemática asociada al cambio climático y establecer una estrategia conjunta de adaptación urbana.

Las **CIUDADES CENCYL** constituyen una excelente plataforma de intercambio de experiencias y del trabajo en red en el ámbito de la planificación climática urbana, dada la diversidad de condiciones geográficas, climáticas y ambientales de las ciudades asociadas. Desde su creación la Red de Ciudades ha servido de organismo de cooperación internacional que favorece el desarrollo de sus ciudades, y del millón de habitantes que comprenden, en temas como el patrimonio, la cultura, el turismo, el emprendimiento, y muy especialmente la gestión sostenible del desarrollo urbano facilitando y potenciando el intercambio de conocimientos y experiencias en temas de infraestructura verde, que ha posibilitado la redacción de proyectos innovadores como el Plan Especial de Protección de Infraestructura Verde y Biodiversidad de Salamanca.



Así, las ciudades de Salamanca, Valladolid, Ciudad Rodrigo (de la Región española de Castilla y León), Aveiro, Figueira da Foz, Guarda y Viseu (de la Región Centro de Portugal) están elaborando, de forma conjunta, sus respectivas **ESTRATEGIAS MUNICIPALES DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y PLANES DE ACCIÓN,** que confluirán en un documento de **DIRECTRICES ESTRATÉGICAS PARA EL DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURA VERDE EN LA RED DE CIUDADES CENCYL COMO HERRAMIENTA DE ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO.**

En este contexto, algunas ciudades de la Red Cencyl, singularmente Salamanca, Valladolid y Viseu, están apostando decididamente por las SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA (SBN) como estrategia para diseñar sus iniciativas de adaptación climática.



Las ciudades presentan una diversidad de condiciones climáticas: existen ciudades mesetarias de clima continental ibérico; ciudades de montaña con clima

de transición y ciudades litorales con clima oceánico templado, en el marco territorial de la Península Ibérica, que ha sido identificada como un espacio dónde el cambio climático va a tener una especial incidencia.

El proyecto puede aprovechar esta diversidad funcional y climática para **identificar estrategias sobre la utilización de infraestructura verde como herramienta de adaptación al cambio climático en este contexto de diversidad urbana de la Red de Ciudades Cencyl**, convirtiéndose en un factor de estímulo y valorización del trabajo conjunto, del intercambio de estrategias y políticas y foro de reflexión que brinda el marco de cooperación transfronteriza y territorial que proporciona INTERREG.

La metodología de trabajo adoptada para la elaboración de las estrategias municipales de adaptación al cambio climático (EMACC) de las 7 ciudades se basa en la **URBAN ADAPTATION SUPPORT TOOL (UAST) UE**, que describe todos los pasos necesarios para desarrollar e implementar una estrategia de adaptación y hace referencias a valiosos materiales y herramientas de orientación. La herramienta ofrece un valioso apoyo tanto a las ciudades que acaban de empezar en la planificación de la adaptación como a las más avanzadas en el proceso de adaptación.

Se deberán contemplar 5 fases en la elaboración de las EMACC:

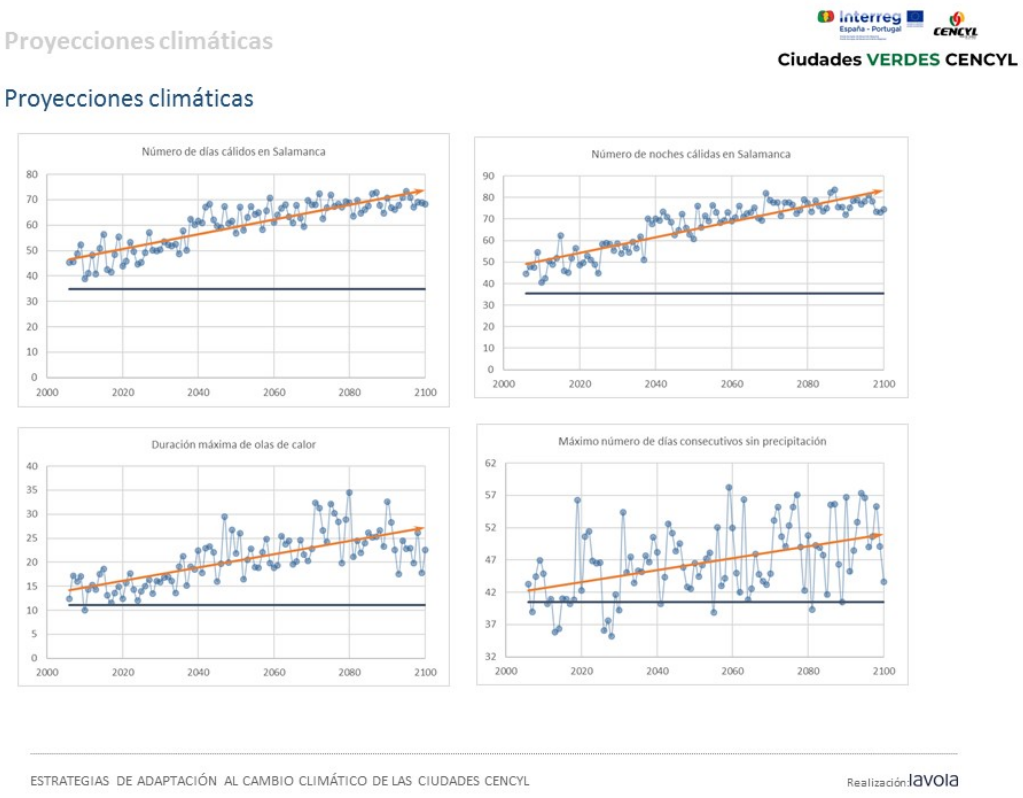
1. Evaluación de los riesgos y vulnerabilidades del cambio climático
2. Identificación de opciones de adaptación
3. Evaluar y seleccionar opciones de adaptación
4. Implementación de la estrategia de adaptación
5. Seguimiento y evaluación de la implementación

Aunque los trabajos se encuentran en su fase inicial de desarrollo, ya pueden identificarse algunas de las principales vulnerabilidades y riesgos climáticos de las ciudades, asociados a los impactos climáticos de aumento de las temperaturas y las olas de calor, incremento de las sequías, subida del nivel del mar, o episodios de precipitación intensa:

- Pérdida de biodiversidad, erosión del suelo, afectación a infraestructuras costeras y playas

- Disminución de la disponibilidad de agua, mayor riesgo de incendios, daños en el estado de los acuíferos
- Inundaciones, afectaciones sobre los sistemas de drenaje y la gestión de las infraestructuras pluviales
- Empeoramiento del confort climático, incremento de la mortalidad por olas de calor, aparición de nuevas enfermedades, etc.

Datos documento de trabajo Estrategia Municipal de Adaptación al Cambio Climático de Salamanca



Así, en base a la diagnosis de vulnerabilidad de cada una de las ciudades de definirán unos objetivos estratégicos, a los cuales se les dará respuesta mediante la implementación de diferentes medidas de adaptación al cambio climático, entre las cuales se definirán **actuaciones de implementación de infraestructura verde como mecanismo de adaptación al cambio climático,** que se analizarán y pondrán en común durante la segunda fase del proyecto.



La segunda parte del proyecto consistirá por tanto en la elaboración de unas **Directrices Estratégicas de adaptación al cambio climático de las ciudades Cencyl**, mediante soluciones basadas en la naturaleza (como infraestructura verde, azul, etc.), y se realizará por el equipo técnico de Anthesis Lavola, liderado por el Ayuntamiento de Salamanca. Dicho documento de Directrices Estratégicas servirá de guía para nuevos proyectos y para la mejora de aquellos ya existentes o en fase de redacción.

Para la definición de unas directrices útiles y replicables en las siete ciudades y a nivel europeo, se están manteniendo reuniones periódicas entre los técnicos municipales y sus asistencias técnicas, coordinados por el Ayuntamiento de Salamanca y su asistencia Anthesis Lavola, en las que se comunican y coordinan los trabajos efectuados, partiendo de una metodología común que permita finalmente identificar y consensuar las directrices a desarrollar.

El proyecto incorpora finalmente acciones de sensibilización ciudadana ante el cambio climático, como la Encuesta de Percepción Ciudadana que ha lanzado en marzo de 2020 el Ayuntamiento de Valladolid, a través de la Agencia de Innovación y Desarrollo Económico, en el desarrollo de la redacción de su Estrategia de Adaptación al Cambio Climático, y que podemos conocer en el enlace.



La Encuesta Ciudadana de Percepción, que los ciudadanos de Valladolid (300.000 habitantes) pueden cumplimentar de forma anónima hasta el 31 de marzo, pretende conocer la percepción de los ciudadanos de Valladolid y su entorno con respecto a las causas y consecuencias del cambio climático. Sus resultados formarán parte de las conclusiones del proyecto.